



COMUNE DI SAN GREGORIO DI CATANIA
PROVINCIA DI CATANIA

Certificato di Pubblicazione riferito
alla Determinazione con Numero Generale 75 del 25/01/2022
alla Determinazione Settoriale n° 17 del 20/01/2022
05.00 Area Tecnica

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE AGGIUDICAZIONE R.G.P. N. 1523 DEL 22 DICEMBRE 2021, ADOTTATA IN FAVORE DELLA DITTA HOLDING SERVICE S.R.L., CON SEDE LEGALE IN VIALE DELLA REPUBBLICA N.50/C, MODUGNO (BA), PARTITA I.V.A. 074376810726; APPALTO DEL “SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI E DI IMMOBILI COMUNALI PER UN PERIODO DI ANNI 2 (DUE), CON POSSIBILITÀ DI PROROGA TECNICA FINO A 4 MESI DALLA SCADENZA DEL CONTRATTO” - C.I.G. 8873088FD7

che l'atto è pubblicato all'Albo online dal 26/01/2022 fino allo scadere del 10/02/2022

San Gregorio di Catania, 26/01/2022

L'Addetto alla Pubblicazione
Francesco Moscato / INFOCERT SPA



COMUNE DI SAN GREGORIO DI CATANIA
PROVINCIA DI CATANIA

Determinazione Dirigenziale n° 17 del 20/01/2022

Settore: 05.00 AREA TECNICA

Ufficio proponente: 05.03 ECOLOGIA E AMBIENTE, VERDE P., CIMIT., BENI CONF.

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE AGGIUDICAZIONE R.G.P. N. 1523 DEL 22 DICEMBRE 2021, ADOTTATA IN FAVORE DELLA DITTA HOLDING SERVICE S.R.L., CON SEDE LEGALE IN VIALE DELLA REPUBBLICA N.50/C, MODUGNO (BA), PARTITA I.V.A. 074376810726; APPALTO DEL "SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI E DI IMMOBILI COMUNALI PER UN PERIODO DI ANNI 2 (DUE), CON POSSIBILITÀ DI PROROGA TECNICA FINO A 4 MESI DALLA SCADENZA DEL CONTRATTO" - C.I.G. 8873088FD7

IL RESPONSABILE DELL'AREA

PREMESSO CHE:

- con determinazione R.G.P. 856/2021 a firma di questo Responsabile, è stata indetta la gara per l'affidamento del servizio di cui in oggetto, con la quale si sono anche prenotate le somme per l'attuazione del progetto approvato dalla Giunta municipale giusta la delibera n. 49 del 14 maggio 2021, a mente del seguente quadro economico:

V.1	SERVIZIO ANNI 2 E 4 MESI	€ 201.529,71
V.2	IVA 22%	€ 44.336,54
V.3	SPESE GARA	€ 10.000,00
V.4	INCENTIVO 2% art. 113 Dlgs 50/2016	€ 4.030,59
V.5	SPESE PUBBLICAZIONE	€ 2.500,00
V.6	ART. 106, co. 12; co.1, lett. e)	€ 7.603,16
TOTALE PROGETTO		€ 270.000,00

- ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. b), del D.L. 76/2020 come oggi vigente, in data 24 agosto 2021 è stato pubblicato l'Avviso di trasparenza (manifestazione di interesse) quale consultazione del mercato interessato all'appalto *de quo*, fase questa di pre-gara volta ad individuare n. 5 OO.EE. da invitare alla procedura negoziata senza bando, *ex art.* 63 del codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO CHE:

- nel periodo di pubblicazione dell'Avviso di trasparenza prima detto hanno chiesto di essere ammessi a partecipare n. 15 OO.EE.;
- dopo la data ultima di presentazione della manifestazione di interesse, quest'ultima costituente la c.d. procedura di pre-gara, questo Responsabile di Area, n.q. di R.U.P., ha proceduto ad ammettere, dopo aver valutato di ognuno la domanda di partecipazione e la sua conformità a quanto indicato nel citato Avviso, tutti i 15 operatori economici, ognuno dei quali con p.e.c. è stato informato dell'ammissione alla fase del sorteggio di n. 5 operatori da invitare alla fase di presentazione dell'offerta tecnica ed economica (a tal proposito, si rimanda al punto 2 della determinazione R.G.P. 856/2021);

- con determinazione di settore n. 396 del 21 settembre 2021, R.G.P. n. 978 del 21/09/2021, si è proceduto all'approvazione della procedura di pre-gara di cui sopra, invitando i seguenti cinque operatori economici fra i quindici ammessi (verbale estrazione del 28 settembre 2021, ore 10:09):

OPERATORE ECONONICO	PARTITA I.V.A.	SEDE SOCIALE
G.E.Service	'01619180621	Bonea (BN), via Lorenzoni 3
HOLDING SERVICE SRL	'07437680726	Modugno (BA), viale della Repubblica, 50/C
SRL European Maintenance Cleaning - in breve EUROMAC	'05340230589	Roma, via Capogrossi, 50
EUROSERVICE S.R.L.	'04033760820	Palermo, via Monti Iblei, 10/12
ESG srl	'03561340831	Messina, via Consolare Pompea, 1705

- che il Seggio di gara, nominato con determinazione R.G.P. n. 1094 del 07/10/2021 per come rettificata con la successiva determinazione R.G.P. n.1101 del 08/10/2021, ha dato atto che delle cinque ditte ammesse hanno proposto un'offerta tecnica-economica soltanto le seguenti tre:
 - 1) HOLDING SERVICE S.R.L. codice fiscale 07437680726;
 - 2) ESG S.R.L. codice fiscale 03561340831;
 - 3) EUROSERVICE S.R.L. codice fiscale 04033760820;

DATO ATTO CHE:

- la Commissione giudicatrice, nominata con determinazione R.G.P. n. 1206 del 02/11/2021, in data 3 novembre 2021 ha inviato la proposta di aggiudicazione, dalla quale emerge la seguente graduatoria finale dei tre operatori economici ammessi dal Seggio di Gara:

N	N° protocollo	data	Partita I.V.A.	Operatore economico	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	216677	06/10/21	'07437680726	HOLDING SERVICE S.R.L.	78,689	20,000	98,689
2	216755	06/10/21	'03561340831	ESG S.R.L.	80,000	15,487	95,487
3	216837	07/10/21	'04033760820	EUROSERVICE S.R.L.	77,568	5,627	83,195

EVIDENZIATO CHE:

- a seguito della verifica dell'offerta tecnico-economica proposta dall'operatore economico primo classificato, ritenendo di quest'ultimo le spiegazioni fornite sufficienti a garantire il servizio da affidare secondo le modalità previste nel capitolato di gara e nell'offerta tecnica presentata, quindi offerta congrua, seria e sostenibile, ai sensi dell'art. 32, co. 5, del codice dei contratti, si è aggiudicato l'appalto in questione con la determinazione R.G.P. n. 1523 del 22 dicembre 2021, fermo, *ope legis*, il comma 6 e l'esercizio del potere di autotutela di cui al comma 7 del predetto art. 32, sempre ammesso comunque a mente dell'art. 21-octies della L. 241/90;

CONSIDERATO CHE:

- con nota prot. n. 821 del 13 gennaio 2022, la seconda classificata ha osservato che “*Dal punteggio totale ottenuto dall'offerta tecnica presentato dalla Holding Service s.r.l. si evince che sono stati acquisiti punti 10, cioè il massimo del criterio tabellare C.1, qualificazione dell'operatore in materia di gestione ambientale ECOLABEL, sub. criteri C.1a – C1.b – C1. c ...*”, e ciò erroneamente perché la Holding Service s.r.l. non è in possesso di tale licenza (così nella banca dati dell'ISPRa);
- con nota prot. n. 944 del 14 gennaio 2022, questo Responsabile ha chiesto alla Holding Service s.r.l. di fornire copia della licenza ECOLABEL (non presente nella Busta B della documentazione di gara) e di partecipare al procedimento così avviato d'ufficio ai fini della valutazione dell'annullamento in autotutela della R.G.P. n. 1523/2021;

- la ditta ha partecipato al suddetto procedimento con nota prot. n. 1126 del 18 gennaio 2022, dando atto di aver soltanto avviato la procedura per ottenere la licenza *de qua*, richiamando a tal proposito l'art. 87, co. 2, del codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO CHE:

- è stata convocata la Commissione giudicatrice, giusta email del 18 gennaio 2022 di questa Area - Ufficio Ambiente, affinché procedesse a rivalutare, alla luce della documentazione in "Busta B", la graduatoria esposta nel Verbale del 3 novembre 2021, ciò visto quanto comunicato dalla *Holding Service s.r.l.* il 18 gennaio 2022;
- in data 20 gennaio 2022, la Commissione giudicatrice si è riunita e ha redatto il verbale di cui alla nota prot. n. 1379 del 20 gennaio 2022, a firma del Presidente di tale Commissione, proponendo la seguente graduatoria:

N.	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	OFFERTA PUNTEGGIO ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE
1	E.S.G. s.r.l.	79,524	15,487	95,011
2	HOLDING SERVICE s.r.l.	70,741	20,000	90,741
3	EURO SERVICE s.r.l.	76,773	5,627	82,400

RITENUTO CHE:

- la proposta di aggiudicazione di cui al verbale prot. n. 1379 del 20 gennaio 2022 è accoglibile ai sensi dell' art. 33, co. 1, del codice dei contratti pubblici in quanto la Commissione *de qua* ha attribuito il punteggio di 2,5/10 per la certificazione UNI EN TS 14067, la sola posseduta dalla Holding Service s.r.l., così in "Busta B" della documentazione di gara;
- che non rileva a posteriori, come fatto dalla Holding. Service s.r.l. con la propria nota 1126 del 18 gennaio 2022, e a mente del principio della *par condicio* dei partecipanti, il richiamo dell'art. 87, co. 2, del codice dei contratti perché non ricorre (e ricorreva visto quanto presente nella "Busta B" riguardo al requisito C1.b) la fattispecie indicata e cioè "*Qualora gli operatori economici abbiano dimostrato di non avere accesso a tali certificati o di non avere la possibilità di ottenerli entro i termini richiesti per motivi loro non imputabili, la stazione appaltante accetta anche altre prove documentali delle misure di gestione ambientale, purché gli operatori economici dimostrino che tali misure sono equivalenti a quelle richieste nel quadro del sistema o della norma di gestione ambientale applicabile*";
- al di là dell'art. 87 co. 2, comunque il bando di gara ha disposto cogentemente, per acquisire il massimo punteggio: 10/10 del sub peso C1.b, che alla data di presentazione dell'offerta oltre alla licenza ECOLABEL la stessa fosse stata ottenuta con un punteggio minimo di 26, fatto che non è possibile accertare quando, come nel caso in argomento, si è proceduto soltanto all'avvio della richiesta di tale certificazione, tra l'altro in data non indicata nella nota di partecipazione e suo allegato;

CONFERMATA:

- la determinazione a contrarre n. 856 del 18 agosto 2021, con riguardo, in particolare, alla prenotazione di cui al punto 6) del determinato, e questo visto che non è conclusa la gara con essa indetta;

VISTI:

- il d.lgs 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 32, co. 6, e comma 8;
- L. 241/90 articoli 6, co. 1, e 21-octies;
- la deliberazione di Giunta Municipale n. 4 del 28 gennaio 2021, recante "*Adozione del piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza – Anni 2021/2023*";
- il verbale della Commissione giudicatrice prot. n. 1379 del 20 gennaio 2022;
- la determinazione R.G.P. n. 1523 del 22 dicembre 2021;
- il Bilancio provvisorio 2022;
- il decreto sindacale n. 6 del 29 gennaio 2021, per come rettificato con il successivo recante il n. 8 e la data 1 febbraio 2021, relativo alla nomina dei Responsabili delle Aree e loro vicari;

DETERMINA

- 1) **di approvare** il verbale del 20 gennaio 2022 (allegato "A") redatto dalla Commissione giudicatrice, parte integrante e sostanziale della presente;
- 2) **di annullare in autotutela**, per quanto espresso in "**RITENUTO CHE**" del preambolo di questo provvedimento, la determinazione R.G.P. n. 1523 del 22 dicembre 2021, e di conseguenza

l'aggiudicazione a favore della Holding Service s.r.l. di Modugno (BA), con riserva di valutare gli eventuali adempimenti in merito alla segnalazione all'A.N.AC di quanto accaduto;

- 3) **di demandare** ad altra determinazione di questo Responsabile l'aggiudicazione a favore della ditta E.S.G. s.r.l. via Consolare Pompea n. 33, Messina;
- 4) **di confermare** le prenotazioni di cui alla determinazione n. 856 del 18 agosto 2021, in considerazione del fatto che la gara in questione non è stata ancora aggiudicata;
- 5) **di svincolare** la somma di **euro 169.579,63**, già impegnata con la menzionata determinazione R.G.P. 1523/2021, nel seguente modo:

€. **87.046,21** al codice 01.02-1.03.02.13.002 cap. 1043/1 del Bilancio 2021/2023, annualità 2022;

€. **82.533,42** al codice 01.02-1.03.02.13.002 cap. 1043/1 del Bilancio 2021/2023, annualità 2023;

- 6) **di attestare**, ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.EE.LL., per quanto di competenza, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa di cui alla presente determinazione;
- 7) **di dare atto, in ultimo, che:**
 - a) ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 33/2013 come vigente, il presente provvedimento verrà pubblicato attraverso la piattaforma telematica Sicr@web e sarà visibile nel portale Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti dirigenti amministrativi" nonché, giusta l'art. 29 del codice dei contratti pubblici, anche nel Profilo del Committente di questo Comune;
 - b) ai sensi dell'art. 37, comma 1, lett. b) del d.lgs. 33/2013 come vigente, in combinato disposto con l'art. 29 del d.lgs. 50/2016, il presente provvedimento verrà pubblicato attraverso la piattaforma telematica Sicr@web e sarà visibile nel portale Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Bandi di gara e contratti" sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura";
 - c) il presente provvedimento, divenuto efficace con il visto di regolarità contabile, verrà pubblicato nella sezione "Profilo del Committente" del sito del comune: <https://www.comune.sangregoriodicatania.ct.it/timeline.aspx> nonché sul portale TUTTOGARE in uso al comune di San Gregorio di Catania;

Ai fini della validità del presente provvedimento, il sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica

DICHIARA

1.1. di non trovarsi nelle cause di inconferibilità od incompatibilità di cui al d.lgs. n.39/2013, ovvero ai sensi del PTPC interno dell'Ente, avendone reso dichiarazione, per quanto di sua conoscenza, e di non avere reso nuova dichiarazione modificativa ed integrativa per fatti o condizioni sopravvenute, per quanto di sua conoscenza;

1.2. di non doversi astenere nell'adozione del presente provvedimento poiché non si trova in conflitto di interesse, anche potenziale, per quanto nella sua conoscenza, ai sensi dell'art. 6/bis della legge n.241/1990;

1.3. di non trovarsi in una situazione di interesse finanziario o conflitto di interesse, ai sensi dell'art.6 del D.P.R. n.62/2013 ovvero ai sensi del vigente Codice Comportamento Interno dell'Ente, per rapporti diretti o indiretti di collaborazione con soggetti privati in qualunque modo retribuiti che lo stesso abbia o abbia avuto negli ultimi tre anni, né in prima persona, né di parenti o affini entro il secondo grado, né del coniuge o del convivente;

1.4. di non trovarsi nella condizione di cui all'art. 35-bis del d.lgs. n.165/2001 (Prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici per essere stato condannato, anche con sentenza passata in giudicato, per reati previsti nel Capo I del Titolo II del Libro secondo del codice penale, che comportano limitazioni all'assegnazione e partecipazione a funzioni e poteri nella P.A.).

Avverso il presente provvedimento è ammesso esclusivamente ricorso al TAR Sicilia, sezione Catania, nel termine di 30 giorni dalla sua pubblicazione nel sito istituzionale del Comune.

VITO MANCINO / ArubaPEC S.p.A.